УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

Айлинского сельского поселения

от «29» декабря 2022 года №79

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА В АЙЛИНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ НА 2023-2025 ГОДЫ»

#### Паспорт

муниципальной программы **«П**рофилактика терроризма в Айлинском сельском поселении на 2022-2024 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «**П**рофилактика терроризма в Айлинском сельском поселении на 2023-2025 годы», (далее именуется – Программа) |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Айлинского сельского поселения (Заместитель Главы по финансовым вопросам ) |
| Соисполнители муниципальной программы | Антитеррористическая комиссия Администрации Айлинского сельского поселения;  Руководители организаций, предприятий, и учреждений Айлинского сельского поселения |
| Подпрограммы муниципальной программы | Отсутствуют |
| Программно – целевые инструменты муниципальной программы | Отсутствуют |
| Основная цель муниципальной программы | Формирование системы профилактики терроризма, повышение антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей и объектов жизнеобеспечения населения. |
| Основные задачи муниципальной программы | Реализация государственной политики в области профилактики терроризма и предупреждение террористических актов. |
| Целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы | Количество совершенных террористических актов на территории Айлинского сельского поселения:   * в 2022 году – 0 (единиц)   Доля жителей Айлинского сельского поселения, охваченных мероприятиями информационного характера о принимаемых органами власти мерах антитеррористического характера и правилах поведения в случае угрозы возникновения террористического акта:   * в 2023 году – 24 процентов * в 2024 году – 25 процентов * в 2025 году – 26 процентов |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | 2023-2025 годы в один этап. |
| Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы по годам и по источникам финансирования | Общий объем финансирования муниципальной программы:  - в 2023 году – без финансирования;  - в 2024 году – без финансирования;  - в 2025 году – без финансирования. |
| Ожидаемые результаты реализации  муниципальной программы | По итогам реализации мероприятий Программы предполагается:  - повышение эффективности системы профилактики терроризма;  - повышение информированности населения о принимаемых органами власти мерах антитеррористического характера и правилах поведения в случае угрозы возникновения террористического акта  - совершенствование системы технической защиты потенциально опасных объектов и мест массового пребывания людей. |

**Пояснительная записка**

к муниципальной программе «Профилактика терроризма в Айлинском сельском поселении на 2023-2025 годы».

В «Толковом словаре русского языка» С.И.Ожегова предлагается общее определение терроризма: «политика и практика террора», под которым в свою очередь мыслится «устрашение своих политических противников, выражающееся в физическом насилии вплоть до уничтожения» или, во втором значении, «жестокое запугивание насилие». Таким образом, характерной особенностью терроризма является опора на силу в достижении своих целей – запугать население и посеять панику.

Т.е. терроризм - это метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенных ею целей преимущественно через систематическое использование насилия.

Под терроризмом в современной политической практике понимается применение негосударственного насилия или угрозы насилия с целью вызвать панику в обществе, ослабить и даже свергнуть правительство и вызвать политические изменения в государстве. Он направлен на дестабилизацию государственных режимов, возбуждение у населения обеспокоенности из-за своей беззащитности перед лицом насилия, смену государственной власти в стране, на осуществление иных политических, религиозных или этнических требований.

Для нагнетания страха террористы могут применять поджоги и взрывы жилых домов, магазинов, вокзалов, мест общественного пользования, штаб-квартир политических партий и т. п. В современных условиях террористы практикуют захват заложников, угоны самолетов.

Террористические действия всегда носят публичный характер и направлены на общество или на власть. Одновременно террористы быстро осознают ряд особенностей нашего времени: власть сильно зависит от выборов и, следовательно, от общественного мнения; есть мощные СМИ, падкие на "террористические сенсации" и способные мгновенно формировать массовое общественное мнение; люди в большинстве стран отвыкли от политического насилия и боятся его.

В современное время наиболее эффективным методом террора является насилие не в отношении представителей власти, а против мирных, беззащитных и, что крайне важно, не имеющих отношения к "адресату" террора людей, с обязательной демонстрацией катастрофических результатов посредством СМИ. И, наконец, - предъявление через те же СМИ обществу и лидерам мотивов террора и условий его прекращения. Главное условие такого террора - бурная реакция средств массовой информации.

Эксперты, изучающие феномен терроризма выделяют шесть основных типов современного терроризма: националистический терроризм, религиозный терроризм, терроризм с поддержкой государства, терроризм левых экстремистов, терроризм правых экстремистов, терроризм анархистов.

Для современной России задача борьбы с терроризмом является особенно актуальной. В 1994 году началась борьба с незаконными вооруженными формированиями не территории Чеченской республики, которая продолжается и в настоящее время. Рецидивы этой борьбы проявляются в виде террористических актов, как на территории Чечни, так и в разных регионах России.

В 1990-1993 гг. произошли серьезнейшие изменения в личности, вооружении и тактике действий террористов, поставивших немало новых задач перед органами и службами безопасности. Если в 1970-1980-е годы террористами являлись в подавляющем большинстве случаев фанатики-одиночки, нередко - с психическими отклонениями (таковыми являлись 50 процентов захватчиков самолетов), то к началу 1990-х годов возникли целые организации, готовившиеся к ведению вооруженной, по сути дела – террористической, борьбы. В 1990 году был издан указ М.С.Горбачева о "добровольном разоружении" незаконных военизированных формирований.

Если ранее террористы имели "на вооружении" самодельное или заводское стрелковое оружие, самодельные взрывные устройства (СВУ), то теперь они имеют самое современное вооружение отечественного и иностранного производства. Только в 1990-1993 гг. в Россию было незаконно ввезено около 1,5 млн. стволов огнестрельного оружия. С 1992 года впервые в нашей стране широкое распространение получило такое явление, как "киллерство" - заказные убийства неугодных лиц.

После декабря 1994 года Россия фактически впервые открыто вошла в конфронтацию с исламским миром, где весьма сильны фундаменталистские силы, не исключающие и физической борьбы с "неверными", и имеющие мощную финансовую и организационную поддержку. Это обстоятельство стало новым долгосрочным фактором, влияющим на развитие терроризма в современной России.

Нельзя не отметить, что не без помощи прессы, радио, телевидения, кино и литературы в сознание населения, по крайней мере, его определенных слоев, достаточно глубоко внедрилось убеждение в том, что "винтовка рождает власть". Закреплению этого мнения способствовали события в некоторых зарубежных странах. В этой связи насильственные, по сути своей террористические, методы действий и достижения поставленных целей находят терпимое отношение и даже "понимание" со стороны достаточно широких слоев, как в России, так и в других бывших союзных республиках.

Существует реальная угроза того, что террористическая деятельность может стать одним из методов реализации стратегии "нагнетания напряженности" (или "контролируемой напряженности", известной по истории Италии 70-х годов), достижения своих целей теми или иными политическими силами.

Следует также отметить, что в период роста и активизации террористической деятельности (1991-1994 гг.) проводились недостаточно продуманные и рациональные преобразования в системе правоохранительных органов и армии, что, возможно, было связано с недооценкой степени общественной опасности подобного рода явлений. В результате этого терроризм в России получил приоритет по сравнению с силами поддержания правопорядка: в 1992-1994 гг. существенно сократилось число оперативных работников органов МВД и ФСБ и их "штатная" численность стала вполне сопоставимой с численностью устойчивых преступных формирований. В 1995 году 63 процента сотрудников уголовного розыска имели оперативный стаж до 5 лет.

Для характеристики современного терроризма в России важно учитывать беспрецедентный размах преступности в стране, особенно так называемой "организованной", нередко осуществляющей действия, имеющие внешнее сходство с терроризмом - организация взрывов, захват заложников, устрашение или физическое устранение конкурентов.

И хотя эти действия, в силу отсутствия их "политической мотивированности", не считаются террористическими, по своей объективной стороне они, по сути дела, являются таковыми. Для их обозначения даже предложено специальное понятие "уголовного терроризма". Именно с этим явлением и столкнулась Россия в 1992-1994 гг. Известный исследователь проблемы терроризма В.В. Витюк называет его также "терроризмом экономическим". Для примера можно отметить, что только за 9 месяцев 1995 года в Подмосковье было сожжено 69 фермерских хозяйств, по стране убито 469 предпринимателей (210 из них в Москве), и более 1500 человек стали жертвами покушений.

Эта разновидность имеет большое криминологическое сходство с "классическим" политическим терроризмом. Остаточный же его эффект тот же - деморализация общества, нагнетание атмосферы страха, неуверенности, запугивания, парализации и подавления общественной воли, недовольство властями и правоохранительными органами, ликвидация демократических институтов общества, затруднение нормального функционирования государственных органов.

Для повышения эффективности и результативности борьбы с террористическими посягательствами крайне важным является вопрос об их структуре, то есть соотношении "удельного веса" различных деяний, образующих состав терроризма. Например, в 1968-1970 гг. 47 процентов совершенных в мире террористических акций было осуществлено путем взрывов (13,7 процентов из них - с использованием зажигательных бомб), 7,4 процентов - с использованием наемников (ныне в России этот показатель намного выше "среднемирового" уровня), 7,5 процентов терактов - путем похищения жертв, 5,5 процентов - путем вооруженного нападения (в России в настоящее время этот показатель также гораздо выше).

Следует также различать, на что редко обращают внимание отечественные исследователи, терроризм направленный, т.е. нацеленный на конкретный объект, чаще всего - физическое лицо, и терроризм рассеянный, жертвами которого становятся случайные люди. Буденновский рейд чеченских "командос" в июне 1995 года является ярким примером подобного терроризма. К актам рассеянного терроризма также относятся групповые захваты заложников, организация взрывов в общественных и многолюдных местах, случайные жертвы при нападениях на избранные объекты.

Помимо этого различаются теракты скрытые, когда террористы стремятся не привлекать к ним, как таковым внимание общественности (отравления, хищения неугодных лиц, запугивание, шантаж), и демонстративные, которым исполнители стремятся придать максимально возможный общественно-политический резонанс - взрывы, расстрелы и т.д., вплоть до "официального" принятия на себя "ответственности" за совершенные действия.

Если физические лица, которые могут стать объектом направленного террора - госчиновники высокого ранга, предприниматели, банкиры и т.д., - имеют, как правило, защиту со стороны Службы безопасности президента, Главного управления охраны, частных охранных структур и служб безопасности, то население в целом может рассчитывать на защиту лишь со стороны МВД и ФСБ, возможности которых существенно ограничены.

Возможности расследования и раскрытия и тех, и других видов террористических действий ограничены, особенно если учитывать, что их исполнители могут применять меры противодействия и дезинформирования правоохранительных органов.

Общегосударственная программа мер борьбы с терроризмом и политическим экстремизмом должна быть ориентирована на ликвидацию выше обозначенных факторов, либо на максимальное ослабление их криминогенной направленности

Программа борьбы с терроризмом представляется состоящей из следующих подразделов или блоков:

1) правовые меры борьбы с терроризмом, включающие в себя законодательные акты, а также международные конвенции по борьбе с терроризмом и организованной преступностью;

2) общепредупредительные меры, в том числе установление контроля над "рынками" оружия и других средств массового поражения;

3) административно-режимные меры, к которым следует отнести меры по межгосударственному сотрудничеству в области борьбы с терроризмом;

4) специальные (оперативные, розыскные, технические и охранные) меры предупреждения террористических проявлений.

Как представляется, разработка, принятие и последующий контроль за реализацией таких мер противодействия терроризму является одной из актуальных задач деятельности органов государственной власти России.

Но наряду с государственными органами немалую роль в деле борьбы с терроризмом может сыграть и общественность, в том числе и научная, средства массовой информации, общественно-политические партии, организации и движения. Весьма эффективным может стать отказ всех без исключения социально-политических сил и субъектов от насильственных и вооруженных способов борьбы за реализацию своих целей. Важнейшим условием является ликвидация всех незаконных военизированных формирований в стране. Общественные авторитеты могли бы также способствовать прекращению конфликтов, междоусобных стычек, противостояния, снижению социальной напряженности в городах и регионах России, что является питательной средой для терроризма и экстремизма.

Только совместные действия государственных структур и гражданского общества могут стать действенным фактором противодействия распространению терроризма в России, достижения и сохранения подлинного гражданского мира в обществе.

**Раздел 1. «Приоритеты и цели муниципальной политики, включая характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы»**

Термин «терроризм» и «террор» стал широко употребляться со времен Французской буржуазной революции 1789–1794 гг. Чуть позже, в 1798 году, словарь Французской академии наук определит его как «систему страха». В Великобритании он получит несколько иное значение: «правление ужаса».

Таким образом, характерной особенностью терроризма является опора на силу в достижении своих целей – запугать население и посеять панику.

Т.е. терроризм − это метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенных ею целей преимущественно через систематическое использование насилия.

Для нагнетания страха террористы могут применять поджоги и взрывы жилых домов, магазинов, вокзалов, мест общественного пользования, штаб-квартир политических партий и т. п. В современных условиях террористы практикуют захват заложников, угоны самолетов.

Для современной России задача борьбы с терроризмом является особенно актуальной. В 1994 году началась борьба с незаконными вооруженными формированиями не территории Чеченской республики, которая продолжается и в настоящее время. Рецидивы этой борьбы проявляются в виде террористических актов, как на территории Чечни, так и в разных регионах России.

Для характеристики современного терроризма в России важно учитывать беспрецедентный размах преступности в стране, особенно так называемой «организованной», нередко осуществляющей действия, имеющие внешнее сходство с терроризмом − организация взрывов, захват заложников, устрашение или физическое устранение конкурентов.

К числу внутренних факторов роста терроризма относятся: наличие в стране большого нелегального «рынка» оружия и относительная легкость его приобретения; образование новой «российской диаспоры» (расселения граждан РФ за пределами своей страны); наличие значительного контингента лиц, прошедших школу войн в Афганистане, Приднестровье, Сербии, Чечне, Таджикистане и других «горячих точках», и их недостаточная социальная адаптированность в обществе переходного периода; ослабление или отсутствие ряда административно-контрольных правовых режимов; наличие ряда экстремистских группировок, полувоенных формирований; сплоченность и иерархичность преступной среды; утрата многими людьми идеологических и духовных жизненных ориентиров; обостренное чувство социальной неустроенности, незащищенности у значительных контингентов граждан; настроения отчаяния и рост социальной агрессивности, общественная фрустрация, падение авторитета власти и закона, веры в способность и возможность позитивных изменений; слабая работа правоохранительных и социальных государственных и общественных органов по защите прав граждан; широкая пропаганда (кино, телевидение, пресса, литература) культа жестокости и силы.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на допреступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Профилактика терроризма, обеспечение безопасности населения являются конституционным условием стабильного существования и поступательного развития общества, создания достойных условий жизни граждан. При этом следует учитывать, что реализация этих мероприятий объективно способствует решению вопросов общей безопасности и борьбы с преступностью в районе.

Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в Айлинском сельском поселении.

Перечисленные проблемы явились основанием для разработки Программы профилактики терроризма.

### Раздел 2. «Основные цели и задачи муниципальной программы»

Цель муниципальной программы: «Формирование системы профилактики терроризма, повышение антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей и объектов жизнеобеспечения населения» Цель «Обеспечение личной безопасности граждан, защиты собственности от противоправных посягательств, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью».

Программа предусматривает решение задачи: Реализация государственной политики в области профилактики терроризма и предупреждение террористических актов.

**Раздел 3. «Сроки и этапы реализации муниципальной программы»**

Настоящая Программа рассчитана на 2023-2025 годы и будет реализовываться в один этап.

**Раздел 4. «Система мероприятий муниципальной программы»**

Мероприятия Программы реализуются по следующим направлениям:

## 1) организационные и правовые меры профилактики терроризма, мероприятия по совершенствованию межведомственного взаимодействия;

2) профилактика терроризма;

## 3) обеспечение антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей и объектов жизнеобеспечения;

4) информационное противодействие терроризму;

5) совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере профилактики терроризма.

Система программных мероприятий представлена в Приложение 1.

За реализацию программных мероприятий ответственный исполнитель Администрация Айлинского сельского поселения (Заместитель Главы Айлинского сельского поселения по финансовым вопросам).

**Раздел 5. «Ресурсное обеспечение муниципальной программы»**

При планировании ресурсного обеспечения Программы учитывалась реальная ситуация в финансово-бюджетной сфере поселения.

**Раздел 6. «Организация управления и механизм выполнения мероприятий муниципальной программы»**

Ответственным исполнителем Программы является Администрация Айлинского сельского поселения (Заместитель Главы Айлинского сельского поселения по финансовым вопросам).

Ответственный исполнитель:

1) ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным направляет Главе Айлинского сельского поселения годовой отчет по выполнению муниципальной программы;

2) обеспечивает разработку муниципальной программы, ее согласование и внесение в установленном порядке на утверждение Главе Айлинского сельского поселения;

4) формирует структуру муниципальной программы, а также перечень соисполнителей и участников программы;

5) организует реализацию муниципальной программы и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей муниципальной программы и конечных результатов ее реализации;

6) представляет по запросу Главе Айлинского сельского поселения сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации муниципальной программы;

7) запрашивает у соисполнителей информацию, необходимую для подготовки ответов на запросы;

8) проводит оценку эффективности мероприятий, осуществляемых соисполнителем;

9) запрашивает у соисполнителей информацию, необходимую для подготовки годового отчета;

10) размещает:

утвержденную (внесение изменений и дополнений) муниципальную программу на официальном сайте Администрации Айлинского сельского поселения в сети Интернет;

годовой отчет по выполнению муниципальной программы на официальном сайте Администрации Айлинского сельского поселения в сети Интернет.

11) осуществляет мониторинг и анализ отчетов соисполнителей;

12) осуществляет иные полномочия, установленные муниципальной программой.

Соисполнители:

1) участвуют в разработке и осуществляют реализацию мероприятий муниципальной программы, в отношении которых они являются соисполнителями;

2) представляют в установленный срок ответственному исполнителю необходимую информацию для подготовки ответов на запросы, а также отчет о ходе реализации мероприятий муниципальной программы, информацию, необходимую для проведения оценки эффективности муниципальной программы, мониторинга ее реализации;

3) предоставляет ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки годового отчета;

4) осуществляет реализацию мероприятий муниципальной программы в рамках своей компетенции;

5) осуществляет иные полномочия, установленные муниципальной программой.

**Раздел 7. «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы»**

По итогам реализации мероприятий Программы ожидается достижение следующих результатов:

1. повышение эффективности системы профилактики терроризма;
2. повышение информированности населения о принимаемых органами власти мерах антитеррористического характера и правилах поведения в случае угрозы возникновения террористического акта;
3. совершенствование системы технической защиты потенциально опасных объектов и мест массового пребывания людей.

По итогам реализации мероприятий Программы будут достигнуты следующие индикативные показатели:

* 1. недопущение совершения террористических актов на территории Айлинского сельского поселения;
  2. доля жителей Айлинского сельского поселения, охваченных мероприятиями информационного характера о принимаемых органами власти мерах антитеррористического характера и правилах поведения в случае угрозы возникновения террористического акта должна увеличиться до 26 процентов.

Динамика индикативных показателей представлена в Приложение 2.

Раздел 8. «Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятия | Статья экономической классификации расходов | Сумма  (руб)  2023 год | Сумма  (руб)  2024 год | Сумма  (руб)  2025 год |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| Всего: |  | Без финансирования | без финансирования | без финансирования |

Раздел 9. «Методика оценки эффективности муниципальной программы»

При разработке Программы было выделено два показателя непосредственных и конечных результатов Программы, отклонение от которых в сторону увеличения или уменьшения влечет за собой в динамике следующие тенденции:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование индикативного показателя | Тенденция изменения индикативного показателя | |
| Ниже планового | Выше планового |
| 1. | Количество совершенных террористических актов на территории Айлинского сельского поселения, (единиц) | при плановом значении - положительная | отрицательная |
| 2. | Доля жителей Айлинского сельского поселения, охваченных мероприятиями информационного характера о принимаемых органами власти мерах антитеррористического характера и правилах поведения в случае угрозы возникновения террористического акта, (процентов) | отрицательная | положительная |

.